

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ**ΟΔΗΓΙΑ****Αριθμ. 3/01.04.2014**

Σήμερα ημέρα Τρίτη 01 Απριλίου 2014 και ώρα 11:00 το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης συνήλθε σε συνεδρίαση, στην οποία παρέστησαν ο Πρόεδρος του Ε.Σ.Ρ. Ιωάννης Λασκαρίδης, η Αντιπρόεδρος Ορσαλία (Λίνα) Αλεξίου, και τα μέλη Εύη Δεμίρη, Γιάννης Παπακώστας, Κωνσταντίνος Αποστολάς, Γεώργιος Στεφανάκης και Άρης Σταθάκης.

Μετάδοση από ραδιοτηλεοπτικούς σταθμούς τυχερών παιγνίων**ΤΟ ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ****Έχοντας υπόψη:**

α) Το άρθρο 15 παρ. 2 του Συντάγματος, κατά το οποίο η ραδιοφωνία και η τηλεόραση υπάγονται στον άμεσο έλεγχο του Κράτους. Ο έλεγχος και η επιβολή των διοικητικών κυρώσεων υπάγονται στην αποκλειστική αρμοδιότητα του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης που είναι ανεξάρτητη αρχή, όπως ο νόμος ορίζει. Ο άμεσος έλεγχος του Κράτους που λαμβάνει και τη μορφή του καθεστώτος της προηγούμενης άδειας, έχει ως σκοπό την αντικειμενική και με ίσους όρους μετάδοση πληροφοριών και ειδήσεων, καθώς και προϊόντων του λόγου και της τέχνης, την εξασφάλιση της ποιοτικής στάθμης των προγραμμάτων που επιβάλλει η κοινωνική αποστολή της ραδιοφωνίας και της τηλεόρασης και η πολιτιστική ανάπτυξη της Χώρας, καθώς και το σεβασμό της αξίας του ανθρώπου και της παιδικής ηλικίας και της νεότητας.

β) Το άρθρο 4 παρ. 2 του Ν. 2863/2000, κατά το οποίο το ΕΣΡ στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του μπορεί να απευθύνει σε κάθε δημόσιο ή ιδιωτικό φορέα ή αρχή οδηγίες.

γ) Το άρθρο 25 περ. β του Ν. 4002/2011, κατά το οποίο τυχερά χαρακτηρίζονται τα παίγνια για τα οποία συντρέχουν σωρευτικά οι εξής προϋποθέσεις: α) υφίσταται έστω και εν μέρει επιρροή της τύχης στο αποτέλεσμα του παιγνίου και β) υφίσταται οικονομική διακινδύνευση (wager / bet), που ως τέτοια νοείται η επιλογή του παίκτη να αναλάβει τον κίνδυνο επένδυσης στο αποτέλεσμα του παιγνίου οποιουδήποτε χρηματικού ποσού και άλλου περιουσιακού στοιχείου ανεξάρτητα από το ύψος της αξίας του στοιχείου αυτού προκειμένου να επιδιώξει άμεσα ή έμμεσα οικονομικό όφελος από το αποτέλεσμα διεξαγωγής του παιγνίου. Στην έννοια της οικονομικής διακινδύνευσης περιλαμβάνεται και η συμμετοχή σε διεξαγωγή τυχερού παιγνίου που

παρέχεται δωρεάν και συνδέεται με οικονομική διακινδύνευση χρηματικού ποσού και άλλου περιουσιακού στοιχείου, η οποία προηγήθηκε ή/και ακολουθεί.

δ) Το άρθρο 53 παρ. 1 του Ν. 4002/2011, κατά το οποίο η διεξαγωγή τυχερών παιγνίων μέσω ραδιοτηλεοπτικών μέσων ανεξάρτητα από τον τρόπο συμμετοχής των παικτών σε αυτά επιτρέπεται μόνο μετά από ειδική άδεια ανά παίγνιο, η οποία χορηγείται από την Επιτροπή Εποπτείας Ελέγχου Παιγνίων μετά από σύμφωνη γνώμη του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης στον πάροχο των υπηρεσιών των παιγνίων αυτών που ασκεί την εκμετάλλευσή τους. Η άδεια περιλαμβάνει τους όρους διεξαγωγής του παιγνίου. Το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης με απόφαση του καθορίζει το μέγιστο ανά εικοσιτετράωρο και ανά μέσο χρόνο κατά τον οποίο επιτρέπεται να διεξάγονται τυχερά παίγνια μέσω των ραδιοτηλεοπτικών μέσων.

ε) Το άρθρο 53 παρ. 3 του Ν. 4002/2011, κατά το οποίο για την αδειοδότηση τυχερών παιγνίων προκειμένου να διεξαχθούν από τα ραδιοτηλεοπτικά μέσα απαιτούνται πέραν των προϋποθέσεων του άρθρου 25 περ. β του ίδιου νόμου να συντρέχουν επιπλέον σωρευτικά και οι εξής προϋποθέσεις: α) Η δομή του παιγνίου να διαθέτει τουλάχιστον δύο φάσεις εκ των οποίων τουλάχιστον της μιας το αποτέλεσμα να εξαρτάται αποκλειστικά και μόνο από τις γνώσεις των συμμετεχόντων ενώ μίας το πολύ έστω και εν μέρει από την τύχη, η δε τυχειότητα να παράγεται αποκλειστικά και μόνο μέσω κλήρωσης και β) η διεξαγωγή του παιγνίου πρέπει να συμβαίνει σε πραγματικό χρόνο, με τη συμμετοχή φυσικού προσώπου ως παρουσιαστή.

στ) Το άρθρο 53 παρ. 6 του Ν. 4002/2011, κατά το οποίο μέχρι την έκδοση του Κανονισμού Διεξαγωγής και Ελέγχου Παιγνίων επιτρέπεται η διεξαγωγή τυχερών παιγνίων από τα ραδιοτηλεοπτικά μέσα υπό τις εξής προϋποθέσεις:

α) Αποδοχή εκ μέρους του παρόχου των γενικών αρχών και κανόνων διεξαγωγής των παιγνίων αυτών, όπως αυτές ορίζονται με απόφαση της ΕΕΕΠ.

β) Απόδοση των δικαιωμάτων του Δημοσίου και του φόρου στα κέρδη των παικτών, σύμφωνα με τις εκάστοτε κείμενες διατάξεις.

γ) Η μη τήρηση των παραπάνω προϋποθέσεων επισύρει της διοικητικές και ποινικές κυρώσεις των άρθρων 51 και 52 του Ν 4002/2011.

ζ) Την Απόφαση 93/2/28.01.2014 της ΕΕΕΠ Γενικές Αρχές και Κανόνες Διεξαγωγής Ραδιοτηλεοπτικών Τυχερών Παιγνίων (ΦΕΚ Β 205/04.02.2014).

η) Το άρθρο 33 παρ. 1 του Ν. 4002/2011, κατά το οποίο οι ανήλικοι και οι ενήλικοι κάτω των είκοσι ενός ετών απαγορεύεται να έχουν πρόσβαση σε χώρους όπου διεξάγονται τυχερά παίγνια.

θ) Το άρθρο 27 παρ. 4 του ΠΔ 109/2010, κατά το οποίο οι τηλεοπτικοί σταθμοί ελεύθερης λήψης οφείλουν να μη μεταδίδουν προγράμματα τα οποία ενδέχεται να βλάψουν σοβαρά τη σωματική, πνευματική ή ηθική ανάπτυξη των ανηλίκων.

ι) Το άρθρο 9 παρ. 3 του Κανονισμού 2/1991, κατά το οποίο οι εκπομπές δεν πρέπει να περιλαμβάνουν προγράμματα τα οποία ενδέχεται να βλάψουν σοβαρά τη σωματική, πνευματική ή ηθική ανάπτυξη των ανηλίκων.

κ) Το άρθρο 7 περ. α του Κανονισμού 2/1991, κατά το οποίο μια εκπομπή στο σύνολο της δεν πρέπει να παραπλανά τους τηλεθεατές ή ακροατές.

Αιτιολογικό

I. Παρατηρείται ότι παρά τις σχετικές επιταγές του νόμου, τηλεοπτικοί και ραδιοφωνικοί σταθμοί εξακολουθούν να προβάλλουν άνευ της απαιτούμενης αδείας παίγνια τα οποία έχουν χαρακτηριστικά τυχερών παιγνίων. Πολλά μάλιστα από τα τυχερά αυτά παίγνια έχουν τη μορφή απλών κληρώσεων με συμμετοχή μέσω τηλεφωνικών γραμμών υψηλής χρέωσης, τα οποία δεν μπορούν σε καμιά περίπτωση να αδειοδοτηθούν και άρα απαγορεύονται απολύτως λόγω του γεγονότος ότι περιλαμβάνουν μία και μόνη φάση που εξαρτάται αποκλειστικά και μόνο από την τύχη χωρίς να συναρτούν την κατάκτηση του προσφερόμενου επάθλου από τις γνώσεις των συμμετεχόντων.

II. Παρατηρείται ομοίως ότι προβάλλονται από ραδιοτηλεοπτικούς σταθμούς τυχερά παίγνια που πληρούν τους όρους του άρθρου 53 παρ. 6 του Ν 4002/2011, τα οποία όμως περιέχουν παραπλανητικές αναφορές ως προς τους όρους κατάκτησης του προσφερόμενου επάθλου και μεταδίδονται σε χρονικές ζώνες προγράμματος που παρακολουθούν τηλεόραση οι ανήλικοι.

Για τους λόγους αυτούς το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης

Απευθύνει προς όλους τους τηλεοπτικούς και ραδιοφωνικούς σταθμούς της χώρας την εξής οδηγία:

I. Απαγορεύεται η προβολή μη αδειοδοτημένων τυχερών παιγνίων από τα ραδιοτηλεοπτικά μέσα.

II. Ως τυχερά θεωρούνται τα παίγνια εκείνα για τα οποία συντρέχουν σωρευτικά οι ακόλουθες προϋποθέσεις:

- Υφίσταται έστω και εν μέρει επιρροή της τύχης στο αποτέλεσμα του παιγνίου.
- Υφίσταται οικονομική διακινδύνευση, που ως τέτοια νοείται η επιλογή του παίκτη να αναλάβει τον κίνδυνο επένδυσης στο αποτέλεσμα του παιγνίου οποιουδήποτε χρηματικού ποσού και άλλου περιουσιακού στοιχείου ανεξάρτητα από το ύψος της αξίας του προκειμένου να επιδιώξει οικονομικό όφελος από το αποτέλεσμα του παιγνίου.

III. Το στοιχείο της οικονομικής διακινδύνευσης υφίσταται ιδίως όταν η χρηματική επιβάρυνση για την συμμετοχή του κοινού στο παίγνιο υπερβαίνει τη συνήθη αστική χρέωση ενός τηλεφωνήματος ή το κόστος ενός απλού γραπτού μηνύματος.

IV. Ως τυχερά παίγνια θεωρούνται και οι πάσης φύσεως κληρώσεις δώρων, όταν η συμμετοχή του κοινού γίνεται μέσω τηλεφωνικών γραμμών και γραπτών μηνυμάτων υψηλής χρέωσης.

V. Μέχρι την έκδοση του Κανονισμού Διεξαγωγής και Ελέγχου Παιγνίων, επιτρέπεται η προβολή από τα ραδιοτηλεοπτικά μέσα μόνο των τυχερών εκείνων

παιγνίων, τα οποία πληρούν τους όρους του άρθρου 53 παρ. 6 του Ν. 4002/2011. Τα παίγνια αυτά βρίσκονται αναρτημένα στον κάτωθι αναφερόμενο ηλεκτρονικό ιστότοπο της ΕΕΕΠ <http://www.gamingcommission.gov.gr/index.php/el/wf-menu-config/2014-02-24-17-46-32>.

VI. Η παράνομη ραδιοτηλεοπτική προβολή τυχερών παιγνίων συνεπάγεται την επιβολή των διοικητικών και ποινικών κυρώσεων των άρθρων 51 και 52 του Ν. 4002/2011.

VII. Η παράνομη ραδιοτηλεοπτική προβολή τυχερών παιγνίων συνεπάγεται επίσης την επιβολή των προβλεπόμενων διοικητικών κυρώσεων από το ΕΣΡ. Υπενθυμίζεται ότι κατά τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας (ΣτΕ 4660/2012 και ΣτΕ 2674/2013) το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης νομιμοποιείται βάσει των άρθρων 4 παρ. 1 του Ν. 2328/1995 και 4 παρ. 1 περ. β και ε του Ν. 2863/2000 να επιβάλλει κυρώσεις για κάθε παραβίαση νομοθετικού κανόνα που έστω και έμμεσα αφορά τους ραδιοτηλεοπτικούς σταθμούς και τη γενικότερη λειτουργία της ραδιοτηλεόρασης. Επισημαίνεται περαιτέρω ότι οι κυρωτικές αρμοδιότητες της Επιτροπής Εποπτείας Ελέγχου Παιγνίων τελούν υπό την επιφύλαξη των συνταγματικά κατοχυρωμένων κυρωτικών αρμοδιοτήτων του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης (άρθρο 53 παρ. 4 του Ν. 4002/2011).

VIII. Τα ραδιοτηλεοπτικώς προβαλλόμενα τυχερά παίγνια που πληρούν τους όρους του άρθρου 53 παρ. 6 του Ν. 4002/2011 πρέπει να συμμορφώνονται με τους όρους των Γενικών Αρχών και Κανόνων Διεξαγωγής Ραδιοτηλεοπτικών Τυχερών Παιγνίων της ΕΕΕΠ. Τυχόν παράβαση των όρων αυτών συνεπάγεται την επιβολή των προβλεπόμενων διοικητικών και ποινικών κυρώσεων των άρθρων 51 και 52 του Ν. 4002/2011.

IX. Τα ραδιοτηλεοπτικώς προβαλλόμενα τυχερά παίγνια που πληρούν τους όρους του άρθρου 53 παρ. 6 του Ν. 4002/2011 πρέπει επίσης να σέβονται τους κανόνες της ραδιοτηλεοπτικής νομοθεσίας. Τυχόν παράβαση των όρων αυτών συνεπάγεται την επιβολή των προβλεπόμενων διοικητικών κυρώσεων από το ΕΣΡ.

X. Τα ραδιοτηλεοπτικώς προβαλλόμενα τυχερά παίγνια που πληρούν τους όρους του άρθρου 53 παρ. 6 του Ν. 4002/2011 δεν πρέπει να παραπλανούν το κοινό ως προς τους όρους κατάκτησης του προφερόμενου επάθλου. Απαγορεύεται ιδίως η χρήση γραπτών και προφορικών αναφορών περί υποτιθέμενου σίγουρου κέρδους. Απαγορεύεται ομοίως κάθε αμφίσημη αναφορά που μπορεί να προκαλέσει σύγχυση στο κοινό. Ως τέτοια θεωρείται και κάθε μη αληθής παράσταση ότι υπάρχει πίεση χρόνου.

XI. Απαγορεύεται τόσο η συμμετοχή όσο και η πρόσβαση των ανηλίκων στα ραδιοτηλεοπτικώς προβαλλόμενα τυχερά παίγνια που πληρούν τους όρους του άρθρου 53 παρ. 6 του Ν. 4002/2011.

XII. Απαγορεύεται η προβολή των τυχερών παιγνίων που πληρούν τους όρους του άρθρου 53 παρ. 6 του Ν. 4002/2011 σε ώρες που παρακολουθούν τηλεόραση οι ανήλικοι.

Ο Πρόεδρος του ΕΣΡ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΛΑΣΚΑΡΙΔΗΣ